

Vedlegg til sak om flytting av Trekanten barnehage til Kalstad barnehage august 2025

- første effektivering av barnehagebruksplanen 2024 – 2028

Kommunedirektørens innstilling:

Barnehageplassene i Trekanten barnehage flyttes til Kalstad barnehage fra august 2025

1. Innledning og bakgrunn for saken

På bakgrunn av Kragerø kommunes økonomiske situasjon er det behov for at det fattes vedtak om endringer i barnehagestrukturen i Kragerø allerede fra august 2025. Det tas utgangspunkt i at nødvendig informasjon om barnehagedrift og Kragerøbarnehagene utover det som er tatt med i denne saken, kan leses i [Barnehagebruksplanen](#).

1.1 Overordnet målsetting for barnehage tilbudet i Kragerø

Den overordnede målsetting for barnehage tilbudet skal imøtekomme Barnehagelovens krav, innbyggernes behov og kommunens økonomiske muligheter:

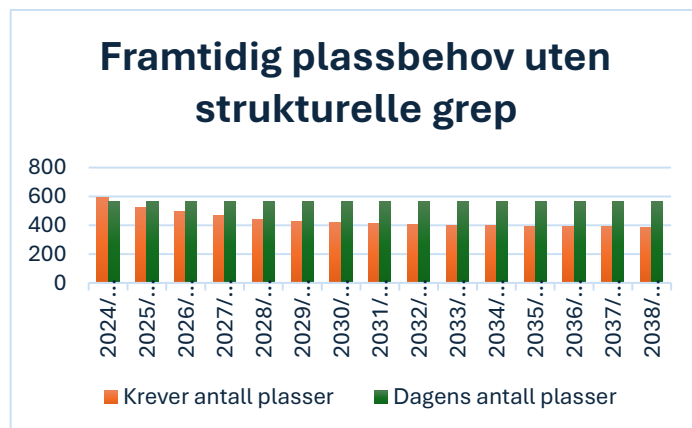
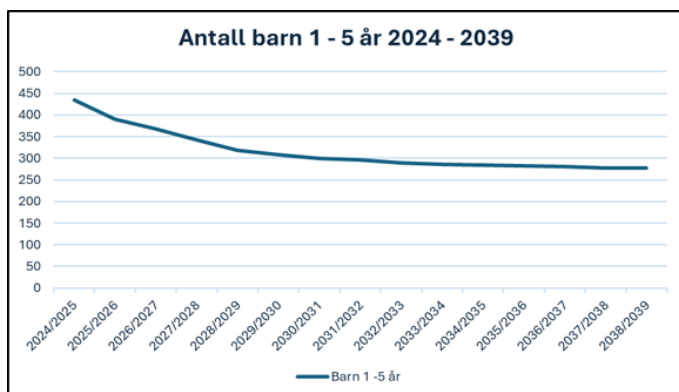
- Kommunen har et barnehage tilbud tilpasset demografi og økonomi
- Ressursene satt av til barnehage brukes på en bærekraftig måte
- Barnehagene er plassert i områder der det bor flest folk

For å nå målet om en bærekraftig barnehagestruktur er det nødvendig å planlegge langt fram, og ta de riktige beslutningene underveis. Dette bidrar til forutsigbarhet og målrettet tilpasning til demografien i Kragerø kommune.

[Les om Prinsipper for barnehagestrukturen i Kragerø i Barnehagebruksplanen punkt 4.1](#)

1.3 Tilpasning til færre barn og store økonomiske utfordringer

Det vil om få år være for mange barnehageplasser i Kragerø fordi det fødes færre barn.



Dagens situasjon med syv kommunal barnehager, ett oppvekstsenter og to private barnehager er kostnadskrevende for kommunen. Kragerø kommune er nå, og vil være i mange år framover, i en situasjon der det ikke er nok penger til å drifte så mange barnehager uten at det går ut over kvaliteten og det tilbudet barna har rett og krav på. Derfor er det nødvendig å se på løsninger som tilpasser seg den virkeligheten vi som kommune og samfunn står oppe i.

De kommunale barnehagene er fordelt på mange lokasjoner som skal driftes og vedlikeholdes, og barnehagene må ha hver sin leder. I tillegg skal de private barnehagene ha sine overføringer etter statlige satser.

For å nå målsettingene om et barnehagetilbud tilpasset demografi og økonomi, og bruk av ressursene barnehage på en bærekraftig måte, er det nødvendig å minske antall barnehager, og samle barnehageplassene i større enheter.

Målet, som vil bli fremmet i en politisk sak i 2026, er at det skal være 3 kommunale barnehager i Kragerø; en i Sannidal, en på Helle og en på Kragerøhalvøya. I [Barnehagebruksplanen](#) kan det leses om plassering av en stor barnehage på Kragerøhalvøya. Forutsetningene er at kommunens egne bygg skal brukes. Det konkluderes med at den eneste muligheten er å gjøre om Læringssenteret / Kalstad skole til en stor barnehage.

Strukturendringer kan være smertefulle. Mange mennesker blir berørt, og mange opplever at hverdagen og logistikken blir annerledes må legges om. I Kragerø har småbarnsforeldre vært vant til at det finnes en barnehage i rimelig nærhet. Det har vært et gode i mange år, og det har vært liten vilje både i befolkningen og politikken til å endre noe på dette.

2. Flytting av barnehageplasser fra Trekanten barnehage til Kalstad barnehage august 2025

Trekanten barnehage holder til i leide lokaler som er fullt utnyttet når alle de tre avdelingene tilsvarende 54 plasser er i bruk. Barnehagen har ikke en uteplass som ivaretar alle aldersgruppene behov for lek, aktivitet og utfoldelse, og er avhengig av å gå til andre steder for å oppnå dette.

Trekanten barnehage foreslås flyttet fra august 2025, et halvt år før leiekontrakten går ut. Dersom barnehagen skal bestå fram til august 2026 vil det kreve ny leiekontrakt, og leieutgifter for et halvt år. Flyttes den fra august 2025 vil kommunen ha ledige lokaler i 5 måneder før kontrakten går ut. Det er ikke heldig å flytte en barnehage midt i et barnehageår, derfor bør flyttingen skje på et tidspunkt som berører barn, foresatte og personale minst mulig, nemlig ved begynnelsen av et nytt barnehageår i august.

Det er barnehageplassene som skal flyttes til Kalstad. De foresatte til de 21 barna som må ha ny barnehageplass et annet sted fordi Trekanten flytter, vil ha mulighet til å velge hvilken annen barnehage de ønsker å flytte til.

Kalstad barnehage utvides med ca. 36 plasser ved å bygge om rom i Læringssenteret tilpasset barnehagedrift. Det er ikke plass i de andre barnehagene, hverken private eller kommunale, til å utvide kapasiteten de årene det er behov for disse barnehageplassene. Som nevnt i punkt 1.3 er

målet at det skal være 3 kommunale barnehager i Kragerø. En omgjøring av rom i Læringscenteret kan ses som hensiktsmessig i forhold til dette.

For mer informasjon, og argumentasjon angående Trekanten barnehage og barnehagestruktur vises det til tidligere struktursaker:

Sak 21/06399 Utredning om barnehage tilbudet i Kragerø kommune

Sak 22/01103 Ny utredning om barnehage tilbudet i Kragerø kommune

Sak 23/01743 Muligheter for en fremtidig barnehagestruktur

3. Økonomiske beregninger

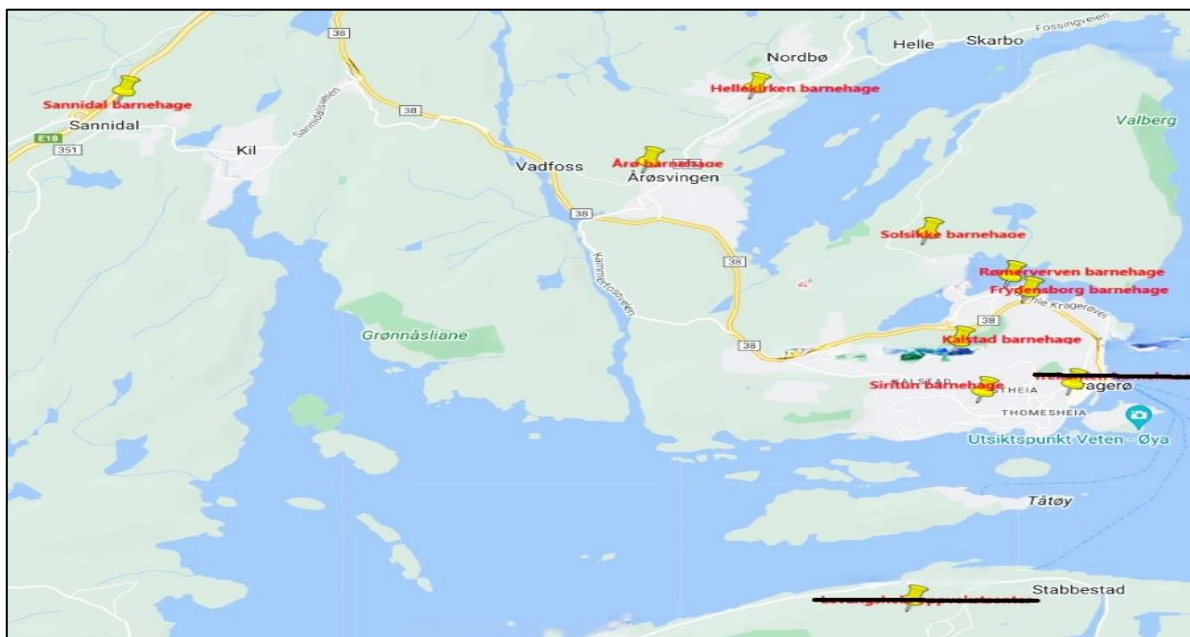
Beregningene tar utgangspunkt i at flyttingen av Trekanten skjer 1. august 2025, og gir da en effekt i 5 måneder. Fra 2026 vises helårseffekt.

Posten uteområde på Kalstad barnehage inneholder både vognskur og utbedring av uteområde til leke- og oppholdsareal for barnehagen, noe som må gjøres uansett om det flyttes plasser eller ikke.

	2025	2026
Driftsutgifter Trekanten	- 110 000	- 330 000
Leiekostnader Trekanten	815 000	
Parkering for foresatte	- 25 000	
Lønnsreduksjon lederstilling Trekanten	- 425 000	- 1 200 000
Bygge om til to avdelinger på Læringscenteret	1 250 000	
Uteområde på Kalstad barnehage	1 200 000	
	2 705 000	- 1 530 000

4. Oppsummering

4.1 Barnehagestrukturen uten Trekanten barnehage



Konsekvensen av at leiekontrakten til Trekanten barnehage ikke forsøkes fornyet, er at det ikke lenger blir barnehageplasser i selve sentrum av Kragerø. I tidligere saker angående barnehagestruktur har det vært stilt spørsmål ved tilgjengeligheten for de barna som er bosatt på øyene når det ikke er barnehage i sentrum. Det er pr. oktober 2024 bosatt fire barn i barnehagealder på øyene. Tre av disse har allerede barnehageplass, alle i andre barnehager enn Trekanten.

4.2 Kjennetegn

I tidligere saker om barnehage- og skolestruktur har alternative forslag blitt vurdert og prioritert etter kjennetegnene: 1. Bærekraftig økonomi, 2. Kvalitet og 3. Langsiktighet. I denne saken om barnehagestruktur benyttes de samme 3 punktene.

Bærekraftig økonomi

Bærekraftig kommuneøkonomi er en økonomi som imøtekommer behovene til dagens innbyggere uten å redusere mulighetene for kommende generasjoner til å dekke sine behov.

I barnehagesammenheng kan det oppnås en mer bærekraftig økonomi og ressurseffektiv drift ved å ha større barnehager istedenfor mange små. Dagens situasjon med syv kommunal barnehager, ett oppvekstsenter og to private barnehager er kostnadskreven for kommunen. Kragerø kommune er nå, og vil være i mange år framover, i en situasjon der det ikke er nok penger til å drifte så mange barnehager uten at det går ut over kvaliteten og det tilbudet barna har rett og krav på. Derfor er det nødvendig å se på løsninger som tilpasser seg den virkeligheten vi som kommune og samfunn står oppe i.

De kommunale barnehagene er fordelt på mange lokasjoner som skal driftes og vedlikeholdes, og barnehagene må ha hver sin leder. I tillegg skal de private barnehagene ha sine overføringer etter statlige satser.

For å nå målsettingene om et barnehagetilbud tilpasset demografi og økonomi, og bruk av ressursene barnehage på en bærekraftig måte, er det nødvendig å minske antall barnehager, og samle ressursene i større enheter.

Den største utgiften til barnehage er lønnsutgiftene og drift av bygg. Det er antall barn med barnehageplass som avgjør hvor mange ansatte det skal være i barnehagen, uansett om det er små eller store barnehager. Innsparingen ligger i behovet for færre lederstillinger når barnehager samles, og reduksjon i antall bygg det drives barnehage i.

Hvis en kommunal barnehage legges ned eller slås sammen, er det Kommunalområde samfunn, med avdeling for eiendom, som får de største innsparingene da driftskostnader til bygg og bygningsmasse går av deres budsjett. Unntaket er nedleggelse av Trekanten barnehage der det er kommunalområde oppvekst som har budsjettet og betalt leiekostnadene.

Kvalitet

Kvalitet i barnehager påvirkes av mange ulike faktorer. Det kan være beliggenhet, bygningsmassens standard og kapasitet, økonomiske og faglige ressurser, kvalifiserte medarbeidere, verdier og holdninger. Alt dette og mer påvirker leke- og læringsmiljøet til barn. Men det er de ansatte som er den viktigste faktoren for kvaliteten. Derfor kan barnehager med større fagmiljø bidra ytterligere til kvaliteten enn det mindre barnehage kan.

Langsiktighet

Langsiktighet handler om forutsigbarhet når det gjelder økonomiske rammer, hvor mange barnehager det skal være, hvor de skal ligge og hvordan de skal tilpasses det framtidige behovet for plasser. Dette er viktig både for foresatte, ansatte og barnehageeiere.

Langsiktighet handler også om at barnehagebyggene er tilpasset fremtiden. Det må være nok barnehageplasser i kommunen til å kunne ivareta behovet for fleksibilitet. Det må være nok plasser slik at det er kapasitet til å ta imot flyktninger og tilflyttere som har behov for plass i løpet av året, og eventuelle lovendringer som krever at det står ledige plasser året rundt. Barnehagebyggene og uteområdene må ha mulighet til en organisering som ivaretar barnas behov for trygghet og utfoldelse utfra hvilke barn som til enhver tid bruker barnehagen.

4.3 Barnets beste vurdering i endring av barnehagestrukturen

FNs barnekonvensjon artikkel 3 slår fast at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn ved alle handlinger som berører barn. Kragerø kommunestyre vedtok 18. mai 2020⁵ at «Barnas beste skal legges til grunn for alle vurderinger».



Figuren viser barneombudets anbefalte prosess i vurderingen av barnets beste.

Å vurdere hensynet til barnets beste i forbindelse med endring i barnehagenes størrelse og plassering vil i de fleste tilfeller

dreie seg om å balansere argumenter til de som er mest opptatt av barnehagenes beliggenhet, størrelse og nærhet til boområdet, og de som er opptatt av innhold og kvalitet barnehagene.

Barnehagebarns egen stemme inn i en strukturdebatt er komplisert, men kan ivaretas ved at uavhengig av struktur skal barna ha trygge omgivelser og personale rundt seg. De skal ha gode

muligheter for hjelp og støtte til å utvikle seg, og de skal ha et barnehage-liv med lek, læring og venner. Det er de voksne som har ansvar for å ta beslutningene der barns beste er vurdert.

Barnehagebarns egen stemme inn i en sak om struktur er komplisert, men kan ivaretas ved at uavhengig av hvor barnehagen er plassert, og størrelsen på den skal barna ha:

- Trygge omgivelser og personale rundt seg
- Gode muligheter for hjelp og støtte til å utvikle seg
- Et barnehage-liv med lek, læring og venner

Kragerø kommune har et ansvar for alle barn i kommunen. I og med kommunens økonomiske situasjon er det påkrevd at ressursene som er til rådighet blir fordelt på en måte som kommer flest mulig til gode, samtidig som det også er ressurser til å ivareta de mest utsatte og sårbare.

5. Kommunedirektørens innstilling

Barnehageplassene i Trekanten barnehage flyttes til Kalstad barnehage fra august 2025